



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Către Biroul permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă - LEGE privind autorizația sanitară de funcționare pentru cabinetele mobile de medicină dentară.

În numele inițiatorului:

Cosette-Paula Chichirău – Deputat USR

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege privind autorizația sanitară de funcționare pentru cabinetele mobile de medicină dentară

Accesul la servicii de medicină dentară

Dreptul la ocrotirea sănătății este unul din cele mai importante drepturi social-economice care derivă din caracterul social al statului român, afirmat de art. 1 alin. (3) al Constituției. Acest drept este consacrat în Constituție la art. 34, fiind recunoscut de asemenea în toate documentele internaționale în materie: Preambulul Constituției organizației Mondiale a Sănătății, art. 25 al Declarației Universale a Drepturilor Omului, art. 12 al Pactului Internațional privind drepturile economice, sociale și culturale, art. 11 și art. 13 ale Cartei Sociale Europene revizuite.

Constituția impune legiuitorului obligația de a reglementa organizarea asistenței medicale precum și controlul exercitării profesiilor medicale pentru asigurarea calității serviciilor medicale. Aceste îndatoriri trebuie îndeplinite în contextul mai larg al principiilor fundamentale, printre care se evidențiază și principiul egalității. **Statul are obligația pozitivă de a garanta accesul liber, egal și nediscriminatoriu la servicii medicale.** În practică, însă, din cauza costurilor mari asociate furnizării serviciilor medicale, **apar discrepante semnificative în repartizarea teritorială a acestor servicii, repartizare care lezează disproporțional drepturile persoanelor din mediul de rezidență rural.**

Conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică, în 2016, 86% din numărul cabinetelor stomatologice independente funcționează în mediul urban, deși populația urbană constituie numai 54% din numărul total de locuitori. **În mediul rural activează doar 12,3% din numărul total de 16442 de medici dentiști¹**, astfel reieșind că fiecărui medic dentist dintr-o localitate rurală îi revin în medie aproximativ 4524 de locuitori. Cel mai mult au de suferit persoanele vulnerabile, care nu au posibilitatea să se deplaseze pentru a beneficia de serviciile medicale de sănătate orală, persoanele în vârstă și copiii. Numărul cabinetelor stomatologice școlare care au un important rol de instruire cu privire la bune practici, este de doar 2 unități în toată țara.

Efectele lipsei accesului la servicii de medicină dentară

În România, 75% dintre copii cu vârste între 6 și 11 ani au carii pe dinții temporari și 39% pe dinții definitivi. Gingivita și boala parodontală debutează precoce (5-7 ani), incidența și severitatea ei crescând spre perioada adolescenței. Parodontita este boala asociată mortalității înregistrate pe fondul cancerului. Studiul național realizat în 2013 arată că la vârsta de 12 ani, când copilul trebuie să-și fi însușit metodele de igienă orală, 92% din elevi

¹ http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/activitatea_unitatilor_sanitare_anul_2016.pdf
p. 15

prezintă depozite de placă microbiană dentară, iar 1 din 5 au simptome parodontale (prezența tartrului, punji parodontale, mobilitate dentară)².

Bolile cavității orale au impact și asupra stării de sănătate în ansamblul său (boli cardiovasculare, diabet, boli articulare, renale, sinuzite etc), asupra bunăstării și calității vieții indivizilor. Printre bolile și afecțiunile care pot fi cauzate de sănătatea orală deficitară se numără:

- Endocardita – infecție a mucoasei interioare a inimii (endocard), ce apare, de obicei, atunci când bacteriile din alte zone ale corpului (cum ar fi gura) se răspândesc prin fluxul sanguin și ajung la zonele deteriorate ale inimii.
- Boli cardiovasculare – bolile de inimă, arterele înfundate și accidentul vascular cerebral ar putea fi legate de inflamație și infecții cauzate de bacteriile orale.
- Nașterea prematură și greutatea scăzută la naștere.

O soluție pentru a facilita accesul locuitorilor către serviciile de medicină dentară sunt cabinetele mobile de medicină dentară. Aceste unități ar putea să acopere necesitățile comunităților rurale aflate în zone îndepărtate și care nu au un cabinet stomatologic fix. Avantajul cabinetelor mobile constă în mobilitatea lor, care le permite să furnizeze servicii medicale în zone în care lipsesc cabinetele stomatologice din cauza nerentabilității.

Ce este un cabinet mobil de medicină dentară?

Cabinetul de medicină mobilă este unitatea cu sau fără personalitate juridică, furnizoare de servicii publice, de stat sau private, de asistență medicală umană preventivă, curativă, de recuperare și de urgență, aflată într-o unitate mobilă auto. Această unitate mobilă trebuie să asigure spațiul minim specificat în lege dar și regulile de igienizare, sterilizare și utilare specificate în lege.

Astfel de cabinete funcționează în multe țări. Câteva exemple includ:

- Statele Unite ale Americii: <http://www.mobilehca.org/>
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4190815/>
- India: <http://knowledge.wharton.upenn.edu/article/can-mobile-care-transform-dental-hygiene-india/>
- Germania: <https://eu.dental-tribune.com/news/henry-schein-supports-mobile-dental-service/>
- Olanda: <https://europemedicare.eu/gb/>

Vidul legislativ

La momentul actual, **principalul impediment în calea activității cabinetelor mobile de medicină dentară îl constituie vidul legislativ care nu permite unităților mobile să**

² Viața medicală, 2014, Prof. Dr. Ecaterina Ionescu, Președinte Colegiul Medicilor Dentiști din România.

obțină autorizația sanitară de funcționare. Pornind de la normele privind structura funcțională a cabinetelor medicale și de medicină dentară cuprinse în Ordinul Ministerului Sănătății Publice nr. 1338 din 31 iulie 2007, prezenta propunere legislativă reglementează modalitatea acordării autorizației sanitare de funcționare cabinetelor de medicină dentară mobile.

În practică, există deja inițiative³ private al căror scop îl reprezintă serviciile de prevenție și tratamentul gratuit pentru copiii care nu beneficiază de acces la astfel de servicii. Însă din cauza vidului legislativ și neîndeplinirii obligației legale reglementată la art. 135 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 95/ 2006 privind reforma în domeniul sănătății, activitatea atât de necesară pentru sănătatea publică este obstrucționată, deoarece în lipsa autorizării sanitare de funcționare, nu se pot efectua tratamente în cadrul cabinetului mobil.

Prezenta propunere legislativă vine să acopere acest neajuns legislativ pentru a lărgi accesul persoanelor social-vulnerabile la servicii de medicină dentară, facilitând în același timp, în lipsa unui program școlar, educarea publicului cu privire la normele de igienă orală.

În numele inițiatorului:

Cosette-Paula Chichirău – Deputat USR

³ <http://zanamerciluta.ro/>



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

L E G E

**privind autorizația sanitară de funcționare
pentru cabinetele mobile de medicină dentară**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Capitolul I – Dispoziții generale

Art. 1. - Prezenta lege are ca scop reglementarea cerințelor pentru obținerea autorizației sanitare de funcționare pentru cabinetele mobile de medicină dentară.

Art. 2. - (1) În înțelesul prezentei legi, prin cabinet mobil de medicină dentară se înțelege cabinetul medical, astfel cum este definit în art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, cu modificările și completările ulterioare, care are caracter autonom, se poate deplasa sau poate fi mutat către un anumit loc de amplasare temporară și în cadrul căruia medicii stomatologi furnizează servicii de medicină dentară.

(2) În sensul prezentei legi, prin operator se înțelege persoana fizică sau juridică care solicită autorizația sanitară de funcționare a cabinetului mobil de medicină dentară pentru a se furniza în cadrul acestuia servicii de medicină dentară.

Capitolul II – Autorizația sanitară

Secțiunea 1 – Condițiile unității

Art. 3. – În vederea funcționării, cabinetele mobile de medicină dentară, înființate și organizate în condițiile legii, trebuie să obțină autorizația sanitară de funcționare.

Art. 4. – (1) Autorizația sanitară de funcționare se eliberează la cererea reprezentantului legal al cabinetului mobil de medicină dentară.

(2) Autorizația sanitară de funcționare a cabinetelor mobile de medicină dentară se eliberează de către autoritățile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, în baza declarației pe propria

răspundere a reprezentantului legal al cabinetului, referitoare la asigurarea conformității cu prezentele norme privind structura funcțională, normele de igienă și sănătate publică.

(3) Autorizația sanitară de funcționare se vizează anual.

(4) Pentru fiecare unitate de lucru se eliberează o autorizație sanitară separată.

Art. 7. – Inspecția sanitară de stat județeană, respectiv a municipiului București, verifică periodic respectarea condițiilor igienico-sanitare și a structurii spațiilor funcționale prevăzute.

Art. 8. – (1) Cabinetul de medicină dentară propriu-zis, în care se desfășoară activitățile de diagnostic clinic și terapeutice trebuie să aibă:

a) alocat un spațiu de minimum 6 m²;

b) unit dentar;

c) tensiometru și stetoscop;

d) instrumentar sterilizat;

e) spații de depozitare;

f) chiuvetă prevăzută cu rezervoare de apă proaspătă și de apă reziduală.

(2) Pavimentele, pereții, tavanele și suprafețele de lucru din încăperile în care se desfășoară activități de medicină dentară trebuie să fie:

a) lavabile;

b) rezistente la dezinfectante;

c) rezistente la decontaminări radioactive, după caz;

d) rezistente la acțiunea acizilor, după caz;

e) negeneratoare de fibre sau particule care pot rămâne suspendate în aer;

f) fără asperități care să rețină praful.

(3) Este interzisă amenajarea de tavane false casetate din materiale microporoase și cu asperități, precum și mochetarea pardoselilor.

(4) În cabinetele mobile de medicină dentară în care se instalează aparate de radiologie dentară sunt obligatorii solicitarea și obținerea de avize speciale, de amplasare și funcționare, din partea autorităților responsabile cu controlul activităților ce folosesc radiații nucleare. În aceste cabinete medicale se vor respecta normele de radioprotecție și control individual al expunerii prevăzute de legislația în vigoare.

(5) Cabinetele mobile de medicină dentară trebuie să asigure accesul în incinta lor pentru persoanele cu handicap motor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 9. – (1) Normele privind înființarea, organizarea și funcționarea cabinetelor medicale se aplică în mod corespunzător cabinetelor mobile de medicină dentară.

(2) Dotarea minimă obligatorie necesară este prevăzută în anexa 1, care face parte integrantă din prezenta lege.

Art. 10. – Cabinetele mobile de medicină dentară pot asigura sterilizarea instrumentarului, dispozitivelor și materialelor sanitare prin mijloace proprii sau pe baza contractelor încheiate cu unități specializate și autorizate în acest sens.

Art. 11. – Următoarele norme igienico-sanitare sunt obligatorii pentru cabinetele mobile de medicină dentară:

a) asigurarea cu apă potabilă;

- b) dotarea cabinetelor mobile cu instalații proprii de colectare a apelor uzate;
- c) încheierea unui contract cu rețeaua de canalizare locală, astfel încât apele uzate să nu producă poluarea apei, aerului și solului.
- d) deșeurile rezultate în urma activităților medicale vor fi colectate, depozitate, evacuate și neutralizate conform prevederilor legale în vigoare;
- e) asigurarea iluminării naturale sau artificiale necesare desfășurării în condiții optime a activității de medicină dentară;
- f) asigurarea limitării zgomotului sub normele admise , prin asigurarea protecției antifonice eficiente în interiorul și în afara cabinetelor;
- g) asigurarea cu materiale pentru efectuarea curățeniei;
- h) asigurarea cu dezinfectante, antiseptice și decontaminante autorizate/înregistrate de Comisia Națională pentru Produse Biocide. Folosirea acestora se face în funcție de instrucțiunile de utilizare, la concentrațiile și timpii de utilizare specificați de producător;
- i) asigurarea de echipament de protecție specific pentru întregul personal, în conformitate cu legislația în vigoare;
- j) asigurarea instruirii permanente a personalului medico-sanitar privind precauțiile universale.

Art. 12. – Cabinetul mobil trebuie să îndeplinească condițiile tehnice legale pentru circulația pe drumurile publice.

Secțiunea 2 – Obligațiile operatorului

Art. 13. – (1) Operatorul are obligația de a verifica valabilitatea certificatului de membru al CMDR, avizat anual pe baza asigurării de răspundere civilă, pentru greșeli în activitatea profesională, pentru furnizorii de servicii de medicină dentară.

(2) Medicul sau personalul medical care prestează servicii de medicină dentară în cadrul cabinetului medical mobil răspunde în mod individual, potrivit legii, pentru deciziile profesionale, în cazul eventualelor prejudicii aduse pacienților.

Art. 14. – Toate actele emise pacienților de către cabinetul mobil de medicină dentară trebuie să conțină adresa poștală și numărul de telefon de serviciu ale operatorului.

Art. 15. – Operatorul trebuie să mențină un registru în care să consemneze informații cu privire la serviciile prestate fiecărui pacient.

Art. 16. – Operatorul are obligația să informeze pacientul în formă scrisă cu privire la procedurile de îngrijire post-tratament.

Capitolul III – Dispoziții tranzitorii

Art. 17. – Dispozițiile prezentei legi se aplică prin derogare de la prevederile art. 135 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 95/ 2006 privind reforma în domeniul sănătății.

ANEXA 1

DOTAREA MINIMĂ OBLIGATORIE pentru cabinetele mobile de medicină dentară

Dotare:

- unit dentar cu cel puțin două piese terminale;
- fotoliu dentar;
- tensiometru și stetoscop;
- opțional: lampă de fotopolimerizare, aparat de detartraj cu ultrasunete.

Instrumentar și materiale:

- ace Reamers, Hedstrom, Lentullo, Miller, tirre-nerf, Kerr;
- freze Beutelrock scurte și lungi;
- bisturiu pentru mucoasă;
- clești pentru extracție (maxilarul superior și maxilarul inferior);
- clește crampon;
- chiurete tip Volkman - drepte și curbe;
- elevatoare drepte și curbe;
- foarfece chirurgicale drepte și curbe;
- canule metalice și de unică folosință pentru aspirație;
- oglinzi dentare;
- sonde dentare;
- pense dentare;
- spatule bucale metalice;
- excavatoare duble de diferite mărimi;
- pense Pean;
- lampă de spirt sau arzător de gaze;
- linguri metalice pentru amprente și/sau masă plastică (de unică folosință sau sterilizabile);
- matrice, portmatrice Ivory;
- matrice, portmatrice circulare;

- separatoare de dinți Ivory;
- mandrine piesă dreaptă și unghi;
- seringă uniject cu ace;
- ace chirurgicale atraumatice (de unică folosință);
- mandrine pentru piesă dreaptă și unghi;
- instrumentar de detartraj de diferite forme;
- freze pentru turbină din oțel și diamantate;
- freze din oțel și diamantate pentru piesa dreaptă și unghi;
- gume, perii, pufuri pentru lustruit obturații fizionomice și de amalgam de Ag;
- bol de cauciuc;
- spatulă pentru malaxat gips;
- cuțit pentru ceară;
- materiale pentru amprentarea arcașelor alveolodentare;
- materiale auxiliare pentru curățarea mecanică;
- materiale termoplastice;
- materiale pentru cofaj pulpar;
- materiale pentru obturații provizorii;
- materiale pentru obturații fizionomice;
- aliaj de Ag + Hg;
- cimenturi dentare diferite;
- materiale pentru terapia endodontică;
- soluții și pulberi: Walkkoff, clorură de zinc, tricrezol, eugenol, iodoform;
- substanțe anestezice injectabile și de contact;
- echipament de protecție (halat, mască, mănuși, ochelari).

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 alin. (1) și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

LIVIU DRAGNEA

Președintele Senatului,

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU